



's-Hertogenbosch

## Raadsinformatiebrief

Registratienummer 14728254

Onderwerp Raadsinformatiebrief ontwerp Paraplubestemmingsplan  
Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca

Om beter te sturen op de vestigingsmogelijkheden voor bezorgbedrijven en afhaalzaken is een verduidelijking van de gebruiksregels in bestemmingsplannen gewenst. Daarnaast wordt voorzien in een aanpassing van de regeling voor functie-ondersteunende horeca bij winkels in de binnenstad.

### Aanleiding

Wij leggen het ontwerp Paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca ter inzage, daarom ontvangt uw raad deze raadsinformatiebrief

Een nieuw bestemmingsplan is nodig om in planologisch opzicht duidelijkheid te bieden over de vestigingsmogelijkheden voor bezorgbedrijven en (horeca)afhaalzaken in onze hele gemeente. Wij bereiden het bestemmingsplan voor. Uw raad is bevoegd te zijner tijd een besluit over het bestemmingsplan te nemen. In dat kader ontvangt uw raad van ieder ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage komt te liggen, bericht.



's-Hertogenbosch

Met het paraplubestemmingsplan wordt uitvoering geven aan voorbereidingsbesluit over vestigingsmogelijkheden voor (flits)bezorgsupermarkten met darkstores (d.d. 5 april 2022) en de opgave (zoals verwoord in de horecavisie) meer duidelijkheid te scheppen wat we onder (functie-ondersteunende) horeca en detailhandel verstaan. In het voorbereidingsbesluit is opgenomen dat er binnen een jaar na inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit een ontwerp van het (paraplu)bestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.

### Bezorgbedrijven

Zoals in het voorbereidingsbesluit is opgenomen, is er onduidelijkheid binnen welke bestemming een flitsbezorgsupermarkt met darkstore is toegestaan. Bestemmingsplannen binnen onze gemeente kunnen dusdanig worden geïnterpreteerd dat een flitsbezorgsupermarkt onder detailhandel kan vallen, maar ook binnen de bestemming bedrijf als distributiebedrijf. Flitsbezorgsupermarkten maken gebruik van deze onduidelijkheid en interpreteren onze bestemmingsplannen zodanig dat deze diensten zich willen vestigen op een bestemming waar planologisch detailhandel mogelijk is. Dit is onwenselijk vanwege het ontbreken van een ontmoetingsfunctie bij dergelijke diensten. De ontmoetingsfunctie die we in vitale kerngebieden en wijkwinkelcentra juist willen bevorderen. Daarnaast leidt de komst van flitsbezorgsupermarkten met darkstores tot een inbreuk op het woon- en leefklimaat.

Omdat flitsbezorgsupermarkten geen winkelfunctie hebben en qua bedrijfsvoering vergelijkbaar zijn met een Picnic of Bol.com, beschouwen wij een flitsbezorgsupermarkt met darkstore als een distributiebedrijf. Inmiddels zijn er voldoende uitspraken verschenen die dit standpunt ook landelijk onderschrijven. Met dit paraplubestemmingsplan wordt duidelijkheid geboden. Hierbij is de focus niet alleen gelegd op flitsbezorgsupermarkten, maar biedt het paraplubestemmingsplan ook een kader voor vergelijkbare bezorgbedrijven, zoals Thuisbezorgd.nl en voor ondergeschikte bezorgservices bij horecabedrijven en winkels.

### Functie-ondersteunende horeca of detailhandel?

Bij veel hedendaagse winkels en concepten vormt de mogelijkheid voor ondersteunende horeca (ook wel blurring genoemd) een belangrijk belevingsonderdeel. In het bestemmingsplan Binnenstad is hiervoor de



's-Hertogenbosch

regeling functie-ondersteunde horeca opgenomen. Voor de overige gebieden in onze gemeente geldt dat deze regeling als leidraad dient bij afwijkingen. Uit de praktijk bleek en zoals verwoordt in de horecavisie 'Samen werken aan gastvrij ontmoeten' (2020) dat deze regeling interpretatieverschillen oproept. Zoals ook in de horecavisie staat geschreven, is het in de praktijk onduidelijk of de verkoop van een ongekoekte aardappel (groenteboer) of een gefrituurde aardappel (snackbar) als horeca of detailhandel moet worden gezien. In de huidige situatie is het voor (sommige) lichte horecaconcepten daarom mogelijk zich ook op een detailhandelsbestemming te vestigen.

Via de regeling voor functie-ondersteunende horeca is het dan mogelijk om zitgelegenheden toe te voegen waardoor feitelijk sprake is van een horecagelegenheid. Dit is niet altijd wenselijk vanuit ruimtelijk, stedenbouwkundig oogpunt en/of vanuit het aspect leefbaarheid. Meer grip hierop is van belang. Enerzijds om te voorkomen dat er een ongecontroleerde groei op horecagelegenheden ontstaat en anderzijds omdat het ondernemers de mogelijkheid geeft te ontkomen aan de Wet Bibob. Door met het paraplubestemmingsplan het begrip afhaalzaak toe te voegen aan al onze bestemmingsplannen wordt duidelijk dat de verkoop van bereide etenswaren, zoals een gefrituurde aardappel, wordt gezien als horeca.

### Beoogd doel

Het doel van het bestemmingsplan is duidelijkheid bieden over de vestigingsmogelijkheden voor (flits)bezorgbedrijven, en wat onder (functie-ondersteunende) horeca en detailhandel wordt verstaan. Het doel is duidelijkheid bieden aan bezorgbedrijven binnen welke bestemmingen zij binnen onze gemeente zijn toegestaan.

Daarnaast heeft dit paraplubestemmingsplan als doel duidelijkheid te scheppen over wat we onder (functie-ondersteunende) horeca en detailhandel verstaan als uitvoering van de horecavisie. Hiervoor is het begrip afhaalzaak geïntroduceerd (uitgezonderd in het begrip detailhandel en aangemerkt als horeca categorie 2) en de bestaande regeling ten aanzien van functie-ondersteunende horeca, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Binnenstad, aangepast.



Deze onderwerpen worden met dit paraplubestemmingsplan opgenomen in alle bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen van de gemeente 's-Hertogenbosch, de verruiming van het begrip functie-ondersteunende horeca bij detailhandel alleen in het bestemmingsplan Binnenstad. Onder de inhoud wordt hierop nader ingegaan.  
Het (paraplu)bestemmingsplan zal te zijner tijd ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.



### Relevante besluitgeschiedenis

- Bestemmingsplan Binnenstad, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 23 april 2013 (reg. nr. [126326](#))
- Raadsbesluit 'Ondersteunende, alcoholvrije horeca in o.a. winkels' van 24 juni 2014 (reg. nr. [3792584](#))
- Voorbereidingsbesluit flitsbezorgsupermarkten met darkstores 5 april 2022 (reg. nr. [11841049](#))
- Horecavisie, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 12 mei 2020 (reg. nr. [9700171](#))



### Inhoud

#### Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit het hele grondgebied van onze gemeente met uitzondering van de gebieden waarvoor een beheersverordening geldt. Voor deze gebieden is het niet mogelijk een (paraplu)bestemmingsplan vast te stellen, maar wordt een paraplubeheersverordening voorbereid. Het betreft Maaspoort, Kom Bokhoven, De Muntel – De Vliert en 't Zand.

#### Planopzet

Het bestemmingsplan behelst twee onderwerpen die hierna worden toegelicht.



's-Hertogenbosch

### Bezorgfuncties

Onder bezorgfuncties worden verstaan bezorgbedrijven en bezorgservices.

(Flits)bezorgsupermarkten met darkstores worden binnen onze gemeente en landelijk aangemerkt als distributiebedrijven. Omdat we niet uitsluiten dat er zich andere bedrijven ontwikkelen die gericht zijn op bezorging, hebben we in het (paraplu)bestemmingsplan gekozen van het begrip bezorgbedrijf. Omdat de bedrijfsvoering grotendeels overeenkomt met internetbedrijven / postorderbedrijven, is aansluiting gezocht bij dit begrip, zoals opgenomen in ons bestemmingsplan voor de bedrijventerreinen. Een bezorgbedrijf onderscheidt zich soms van een internetbedrijf door de klanten de mogelijkheid te bieden om af te halen. Daarom is toegevoegd dat bij een bezorgbedrijf wel een ondergeschikte afhaalfunctie is toegestaan.

In onze bestemmingsplannen is duidelijk geregeld waar distributie- en internetbedrijven zijn toegestaan. Op deze locaties worden met het (paraplu)bestemmingsplan ook bezorgbedrijven toegestaan. Hiermee wordt voorkomen dat bezorgbedrijven op ongewenste locaties in winkelgebieden worden gevestigd.

Omdat veel winkels en horecagelegenheden een bezorgservice hebben, is hiervoor in het (paraplu)bestemmingsplan ook een begripsbepaling en een regeling opgenomen. Met deze regeling zijn bezorgservices bij winkels en horecagelegenheden toegestaan als ondergeschikte en ondersteunende functie.

### (Functie-ondersteunende) horeca en detailhandel

Met een aanpassing van de begripsbepalingen voor horeca van categorie 2 (restaurants, lunchrooms e.d.) en detailhandel wordt duidelijkheid gegeven over locaties waar binnen onze gemeente (horeca)afhaalzaken zijn toegestaan. Aan alle bestemmingsplan wordt hiervoor tevens een begripsomschrijving voor een afhaalzaak toegevoegd, waarin deze wordt aangewezen als horeca van categorie 2. Voor de duidelijkheid zijn afhaalzaken in de begripsomschrijving van detailhandel uitgesloten.



's-Hertogenbosch

Zoals bij de aanleiding al is benoemd, is de samenhang met het begrip functie-ondersteunende horeca bij detailhandel groot en om deze reden in het (paraplu)bestemmingsplan opgenomen. In lijn met het raadsbesluit van 24 juni 2014 is de mogelijkheid voor functie-ondersteunende horeca bij non food winkels daarin verwerkt zodat hiervoor geen afwijkingsprocedure meer hoeft te worden doorlopen. Om - net als in de huidige situatie – grip te houden op functie-ondersteunende horeca wordt voor initiatieven buiten de binnenstad de huidige werkwijze gehandhaafd en worden initiatieven getoetst aan het raadsbesluit van juni 2014 en de nieuwe horecavisie. Indien passend, wordt er een omgevingsvergunning verleend in afwijking van het bestemmingsplan.

#### Omgevings- en milieuaspecten en duurzaamheid

Met het (paraplu)bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In geldende plannen worden de begrippen afhaalzaak, bezorgbedrijf, bezorgservice en internetwinkel / postorderbedrijf toegevoegd en de begrippen detailhandel en horeca van categorie 2 aangepast. Hiermee wordt meer sturing gegeven aan de vestigingsmogelijkheden voor bezorgfuncties en afhaalzaken. In het bestemmingsplan Binnenstad wordt het begrip functie-ondersteunende horeca 2 aangepast zodat ook bij non-food winkels ondersteunende horeca onder voorwaarden is toegestaan.

#### Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De verduidelijking van begrippen en vestigingsmogelijkheden voor bezorgbedrijven en afhaalzaken zijn in overeenstemming met recente uitspraken over deze onderwerpen en hebben derhalve geen planschade tot gevolg.

Indien voor de vestiging van één van de functies waarop het (paraplu)bestemmingsplan toeziet, een vergunning is vereist, zijn voor de behandeling van aanvragen om vergunning leges verschuldigd op grond van de Legesverordening.



's-Hertogenbosch

### Participatie

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan iedereen een zienswijze indienen.

Daarnaast worden direct belanghebbenden zoals winkeliersverenigingen, de wijkraad Bewoners Leefbare Binnenstad en Koninklijke Horeca Nederland geïnformeerd over de voorbereiding van dit (paraplu)bestemmingsplan en de terinzagelegging daarvan.

### Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan en de terinzagelegging ervan dient ter voorbereiding op de besluitvorming van uw raad over de vaststelling van het bestemmingsplan (inclusief de beoordeling van eventuele zienswijzen). Een voorstel hiervoor wordt uw raad te zijner tijd aangeboden.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers



### Bijlagen

1. Ontwerp Paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca (toelichting, verbeelding en regels)



's-Hertogenbosch

Registratienummer

14728254

Raadsvergadering

9 mei 2023

Portefeuillehouder

R.J.J. Geers

Sector/Afdeling

SO/ROS

Inlichtingen

Isabella de Lange

i.delange@s-hertogenbosch.nl

(06) 3114 2430

[www.s-hertogenbosch.nl](http://www.s-hertogenbosch.nl)

Correspondentie-adres: Postbus 12345

5200 GZ 's-Hertogenbosch

KvK nr 17278704