

Aan de leden van de gemeenteraad

Uw brief van :  
Uw kenmerk :  
Afdeling : SO/VTH  
Zaaknummer : 11222850  
Datum : 20 juli 2021  
Onderwerp : Feitenrelaas asfaltcentrale

Ref. : Afdeling VTH  
Tel. : (073) 6155148  
E-mail : a.exterkate@s-hertogenbosch.nl  
Bijlage(n) : Bijlage 1 Feitenrelaas

Geachte raadsleden,

Zoals uit metingen blijkt, stoot de asfaltcentrale aan de Veemarktkade meer schadelijke stoffen uit dan wettelijk is toegestaan. Dit baart bewoners, bedrijven in de directe omgeving en uw raad zorgen. Deze zorgen zijn gericht op de effecten voor de volksgezondheid. Ook wordt in de omgeving overlast ervaren. Voor ons is het adequaat hierop reageren een absolute topprioriteit. Dit gaven wij u reeds aan in de commissie en raad. Maar we herhalen het hier nogmaals. Ons handelen is daar dan ook primair op gericht. Tijdens de raads- en commissiebijeenkomsten hebben wij u ook toegezegd te komen met een feitenrelaas. Om terug te kijken en te begrijpen hoe wij hier gekomen zijn.

Op 30 april stuurden wij u, mede ter voorbereiding op de commissie en raad een uitgebreide brief. In deze brief namen wij u mee in de huidige situatie en onze acties. Voor u ligt nu onze tweede brief waarin we een toelichting geven op ons voornemen de asfaltcentrale een last onder dwangsom op te leggen. Wij zetten hiermee een volgende stap in onze handhaving. Zo willen wij de asfaltcentrale ertoe aanzetten zo snel als mogelijk de noodzakelijke maatregelen door te voeren. We scherpen daarmee ons handelen aan. Daarnaast hebben we in deze brief ook aandacht voor hoe we hier gekomen zijn. We doen u dan ook een feitenrelaas toekomen (zie bijlage 1: Feitenrelaas). In deze brief staan wij stil bij de context van deze feiten, zoals de landelijke ontwikkelingen en de rolverdeling/bevoegd gezag. Ook gaan we in op uw vraag of er meer bedrijven in de gemeente zijn met gevaarlijke emissies. Tot slot geven we u een doorkijk van onze acties van de komende tijd.

## **1. Handhaving**

### **Handhavingsstrategie**

Het toezicht en de handhaving geven we vorm conform de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS), zie ook onze brief van 30 april 2021. Deze strategie is door uw raad vastgesteld op 12 juli 2016, in het kader van vaststellen van de verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. De LHS bevat een stappenplan met hulpmiddelen om tot een passende interventie te komen die de rechtelijke toets kan doorstaan. Na constatering van een overtreding schrijven wij een bedrijf aan om maatregelen te treffen om de overtreding ongedaan te maken. Indien we wederom een overtreding constateren volgt er een voornemen last onder dwangsom, en indien nodig de dwangsom zelf. Dit

stappenplan volgen wij momenteel ook in dit dossier. Wel zien wij ons genoodzaakt om nu reeds de volgende stap te zetten in het kader van handhaving. We scherpen daarmee ons handelen aan. Onderstaand lichten we dit toe.

### **Volgende stap handhaving**

Wij hebben de asfaltcentrale, overeenkomstig de LHS, op 26 maart 2021 aangeschreven om voor 1 augustus 2021 een plan van aanpak te overleggen. Daarin moet de asfaltcentrale aangeven wanneer en welke maatregelen (korte/lange termijn) zij nemen om de uitstoot van benzeen en PAKs te beperken. Die beperking moet leiden tot een uitstoot tot onder de gestelde grenzen van het Activiteitenbesluit voor deze stoffen. Op 5 mei 2021 heeft de asfaltcentrale nieuwe metingen uitgevoerd. De asfaltcentrale heeft de resultaten van deze metingen op 17 juni 2021 telefonisch aan ons medegedeeld. Deze metingen laten opnieuw forse overschrijdingen zien van de geldende normen voor benzeen en PAKs. Het gaat dan om een concentratie van 10,6 mg/Nm<sup>3</sup> benzeen en een concentratie van 1,16 mg/Nm<sup>3</sup> aan PAKs. Deze nieuwe, zowel voor de asfaltcentrale als voor ons onverklaarbare forse overschrijdingen geven ons aanleiding tot het zetten van de volgende stap.

Overeenkomstig de LHS is deze volgende stap het uitdoen van een voornemen last onder dwangsom. In het voornemen is toegelicht dat wij verwachten dat vanaf 24 december 2021 geen sprake meer is van overschrijding van de normen voor benzeen en PAKs. Op het moment dat de asfaltcentrale vanaf 24 december 2021 niet voldoet aan de geldende normen voor benzeen en PAKs moet de asfaltcentrale een dwangsom betalen. De hoogte van deze dwangsom bedraagt voor zowel benzeen als PAKs € 20.000,- per constatering met een maximum van € 100.000,-. De asfaltcentrale en de indieners van het handhavingsverzoek (ingediend door vertegenwoordigers vanuit de omgeving in april 2021) hebben de mogelijkheid om tegen het voornemen een zienswijze in te dienen. In verband met de vakantieperiode wordt daarvoor een termijn van 6 weken gehanteerd in plaats van de gebruikelijke 2 weken.

In het voornemen is de kanttekening geplaatst dat indien nieuwe of veranderde feiten en omstandigheden zich voordoen in de uiteindelijk op te leggen definitieve last onder dwangsom aanpassingen kunnen worden doorgevoerd. Eventuele nieuwe of veranderde omstandigheden kunnen ook leiden tot het nemen van andere handhavingsmaatregelen. Deze nieuwe of veranderde feiten en omstandigheden kunnen bijvoorbeeld bestaan uit de resultaten van nieuwe metingen, indien deze resultaten disproportioneel hoog zijn.

## **2. Feitenrelaas**

Als bijlage 1 bij deze brief treft u een opsomming van de meest relevante feiten en acties in dit dossier in de periode vanaf 2016 tot 20 juli 2021. Onderstaand schetsen wij u de context waarin het feitenrelaas gelezen kan worden.

### **Bevoegd gezag**

De gemeente is in dit dossier bevoegd gezag. In 2013 zijn in Nederland de omgevingsdiensten opgericht om de kwaliteit van de VTH-taken te verbeteren. De ODBN (Omgevingsdienst Brabant Noord) voert in opdracht van de gemeente 's-Hertogenbosch werkzaamheden uit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieuterrein. De ODBN adviseert aan ons. Op basis hiervan richten wij ons besluit- en vervolproces in. De ODBN controleert jaarlijks op de naleving van de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften.

De asfaltcentrale beschikt over een milieuvergunning uit 2009 die nog geldt. In 2012 en 2016 is twee keer een aanvullende vergunning verleend:

- 2012: uitbreiden met onder andere een verwarmde bitumentank en een hydrofoorpomp
- 2016: wijzigen van de inrichting voor het toelaten van meer schepen en het wijzigen gebruiksduur van de laadloskraan.

### **Landelijke ontwikkelingen benzeen en asfaltcentrales**

In 2016 heeft het Rijk de Nederlandse Emissie Richtlijn vervangen door het Activiteitenbesluit. Een overgang van een richtlijn naar een wet, inclusief een aanscherping van de uitstootnorm van 5 mg/Nm<sup>3</sup> benzeen naar 1 mg/Nm<sup>3</sup>. Op dat moment was in den lande niet bekend dat bij de productie met gerecycled asfalt een uitstoot van benzeen aan de orde was. Deze wijziging heeft daarom destijds niet geleid tot een scan op mogelijke norm overschrijdende emissies bij asfaltcentrales.

In december 2016 is door de resultaten van een onderzoek van de Omgevingsdienst Regio Arnhem aan het licht gekomen dat bij het recyclen van asfalt de emissiegrenswaarden voor benzeen overschreden kunnen worden. Bij twee van de zes asfaltcentrales in Gelderland bleek een overschrijding van de norm van de emissiegrenswaarden. Medio 2018 is dat gemeld aan het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat. Mede door dit onderzoek is door de branchevereniging Vakgroep Bitumineuze Werken besloten om op landelijk niveau onderzoek te doen naar mogelijke oplossingen voor deze overschrijding van de emissiegrenswaarden. Op 1 juli 2021 zijn de resultaten in een rapport gepubliceerd.

Landelijk onderzoek is, in opdracht van Bouwend Nederland, uitgevoerd door adviesbureau Tauw waaruit blijkt dat de effecten van benzeenemissie bij asfaltmenginstallaties op de omgeving nihil is.

Uit het advies dat de gemeente in april 2021 van de GGD heeft ontvangen blijkt ook dat de concentratie benzeen in de lucht als gevolg van de asfaltcentrale een verwaarloosbaar gezondheidsrisico kent. Op de online bewonersbijeenkomst van 28 april 2021 heeft de GGD dit advies mondeling toegelicht.

Ondertussen werd ons ook duidelijk dat in maart 2021 volgens bevoegde gezagen bij 10 centrales een overschrijdingen van de emissienorm voor benzeen geconstateerd was (waaronder de Bossche Asfaltcentrale 's-Hertogenbosch (AsfaltNu). Bij 8 centrales is geen overschrijding van de emissienorm geconstateerd en ten aanzien van 11 centrales waren er volgens bevoegde gezagen geen meetgegevens bekend.

### **Maatwerk**

De branchevereniging heeft in 2018 haar leden geadviseerd een verzoek bij het bevoegd gezag in te dienen om tijdelijk een afwijkende emissiegrenswaarde [van 5 mg/Nm<sup>3</sup>] benzeen emissie vast te stellen. Het Activiteitenbesluit gaf deze mogelijkheid, het bevoegd gezag kan dit tot 01-01-2022 toestaan). De asfaltcentrale heeft dit verzoek op 21 december 2018 per mail bij de Omgevingsdienst ingediend.

In augustus 2020 is het verzoek door de omgevingsdienst doorgestuurd naar de gemeente om vervolgens in overleg te concluderen dat het bedrijf extra informatie diende te overleggen alvorens op dit verzoek een besluit kon worden genomen. In dit kader heeft de gemeente op advies van de ODBN

op 25 augustus 2020 aanvullende informatie (emissiegegevens om het verruimingsverzoek beter te duiden) opgevraagd bij de asfaltcentrale.

In september 2020 hebben we - op verzoek van de asfaltcentrale - uitstel verleend (tot 1 januari 2021) voor het aanleveren van (volledige) gegevens. We hebben hierbij rekening gehouden met de op handen zijnde resultaten van het lopende onderzoek vanuit de branche, en met de komst van emissiemetingen uitgevoerd in opdracht van de asfaltcentrale.

Na wederom verzoek om het aanleveren van gegevens, hebben wij deze op 5 februari 2021 ontvangen. Uit deze gegevens blijkt een overschrijding van benzeen en bij één meting een overschrijding op PAKs. Op 24 maart 2021 trekt AsfaltNu, in samenspraak met de gemeente, het verzoek om de maatwerk emissie-eis (verruimingsnorm) in.

#### **Landelijke aandacht**

Op 2 februari 2021 publiceert het dagblad Trouw een artikel over het overschrijden van de norm op benzeen door asfaltcentrales. Mede hierdoor ontstaat in deze periode grote(re) onrust bij omwonenden en ondernemers uit de omgeving van de asfaltcentrale. We zien een verhoging in aantal klachten, het opzetten van een actiegroep die op 18 mei 2021 een petitie schone lucht hebben aangeboden. We zetten een projectteam op, waardoor er tijd, ruimte en betrokkenheid op meerdere niveaus ontstaat. Er komt een website om betrokkenen en geïnteresseerden goed en transparant te kunnen informeren en overleggen met omwonenden en ondernemers worden georganiseerd.

#### **Acties gemeente**

We schrijven AsfaltNu op 26 maart 2021 aan: ze dienen uiterlijk 1 augustus een plan van aanpak in te dienen. Hierin moeten ze aangeven wanneer ze welke maatregelen nemen om de uitstoot van benzeen en PAKs te beperken tot onder de gestelde grenzen van het Activiteitenbesluit voor deze stoffen.

Op 24 april zijn door de omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) luchtmissiemetingen uitgevoerd naar benzeen. De OMWB is gecertificeerd om benzeenmetingen uit te voeren. De gemeente vraagt de GGD in april om advies. Uit het ontvangen advies blijkt de concentratie benzeen in de lucht als gevolg van de asfaltcentrale een verwaarloosbaar gezondheidsrisico voor leefomgeving.

Zoals hierboven al vermeld is eind april een website (<https://www.s-hertogenbosch.nl/actueel/tijdelijke-paginas/asfaltcentrale>) gelanceerd waar transparant alle belangrijke informatie over het handhavingstraject van de asfaltcentrale is terug te vinden. Deze website wordt ook gebruikt om actuele informatie snel te kunnen delen met betrokkenen en geïnteresseerden.

Op meerdere momenten in deze periode hebben we zowel ambtelijk als bestuurlijk overleg gevoerd met de directie en bedrijfsleiding van AsfaltNu.

Op 12 Mei 2021 heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen wethouder Geers en de directie van AsfaltNu en hebben wij onze grote bezorgdheid uitgesproken over de emissie van benzeen. Daarbij is AsfaltNu gevraagd wat zij concreet gingen ondernemen om deze uitstoot op korte termijn omlaag te brengen. In een bestuurlijk overleg op 26 mei hebben burgemeester Mikkers en wethouder

Geers de boodschap van uw raad aan de directie van AsfaltNu overgebracht. Daarbij hebben wij de directie gevraagd haar maatschappelijke verantwoordelijkheid, zowel als bedrijf en als goede buurman, te nemen door alles in het werk te stellen om de uitstoot van stoffen te verminderen en richting de omwonenden open en transparant te communiceren hierover. Naar aanleiding daarvan is vanuit de directie toegezegd dat zij binnen hun vermogen alles in het werk zouden stellen om hieraan gehoor te geven. Door het bedrijf is tevens aangegeven dat zij zouden deelnemen aan de informatiebijeenkomst die op 10 juni gehouden zou worden, waarin zij een toelichting zouden geven op de door hen ondernomen en nog te ondernemen stappen daartoe.

Ook hebben we contact gehad met vertegenwoordigers vanuit de omgeving. Op 28 april en 27 mei hebben we twee digitale bewonersbijeenkomsten gehouden om de vertegenwoordigers van de omgeving bij te praten. Op verzoek van omwonenden hebben we op 10 juni samen met de ODBN, OMWB en AsfaltNu een fysieke bijeenkomst georganiseerd. Met aandacht voor de handhaving, het tijdsplan en om te praten over acties en oplossingen.

In opdracht van de gemeente heeft de OMWB op 1 juli op twee punten in het gebied voor een periode van 6 maanden meetinstallaties geplaatst die continue metingen verrichten van benzeen concentratie op leefniveau. Een van deze meetpunten is in overleg met de omgeving bepaald. De metingen zijn online openbaar toegankelijk via <https://brabantluchtmeet.net>. Op 6 juli 2021 (in opdracht van AsfaltNu) en 7 juli 2021 (in opdracht van gemeente) zijn metingen uitgevoerd aan de schoorsteen. We verwachten de meetresultaten niet voor begin september te ontvangen. Er blijft aandacht en druk om zo snel als mogelijk de meetresultaten en rapportages beschikbaar te hebben.

Op 12 juli 2021 heeft op initiatief van de gemeente een technisch overleg plaatsgevonden waarbij naast de gemeente, ODBN en OMWB ook AsfaltNu aanwezig was. Doel van deze bijeenkomst was om gezamenlijk te spreken en afstemming en informatie over de stand van zaken, het tijdsplan en de te lopen acties te krijgen. Onder andere het nu reeds zetten van de volgende stap in de handhaving en resultaten van de uitgevoerde metingen waren onderwerp van gesprek. Tijdens dit overleg heeft AsfaltNu een eerste versie van het Plan van Aanpak gepresenteerd.

Los van het traject met de asfaltcentrale hebben wij de werkafspraken met de ODBN aangescherpt. Wij maken met de kennis die we nu hebben en waar nodig aanvullende afspraken over de rollen en verantwoordelijkheden van de gemeente als opdrachtgever en de ODBN als opdrachtnemer. De insteek is elkaar in die rollen ook aan te spreken. Daarnaast we hebben afgesproken hoe te handelen bij gewijzigde Europese en nationale wet- en regelgeving die van invloed zijn op de vergunningen -en de daaraan verbonden voorschriften- van de bedrijven die onder het basistakenpakket vallen.

## **Geur**

Vanaf de start van de asfaltcentrale hebben omwonenden diverse keren geurklachten bij Provincie (voor 2010 bevoegd gezag) en gemeente / ODBN (na 2010 bevoegd gezag) ingediend. Deze klachten zijn door de ODBN onderzocht. Zij hebben nooit tot een handhavingverzoek geleid.

In september 2020 zijn op basis van klachten aanpassingen aan het productieproces bij de asfaltcentrale gedaan. Dit leidde tot minder klachten. Na de berichtgeving in Trouw was er weer een toename van het aantal geurklachten. Er is toen direct opdracht gegeven om de geuremissie te meten

op 24 april 2021. Het blijkt dat ondanks dat er geuroverlast is, er aan de gestelde normstelling voor aanvaardbare geurhinder uit de milieuvergunning en het Brabantse geurbeleid wordt voldaan.

### **PAKs**

Om de uitstoot van PAKs te voorkomen, moet controle plaatsvinden op de inname van asfalt dat voor recycling wordt aangeboden. Teerhoudend asfalt mag niet worden hergebruikt en moet buiten het recycling proces van asfaltcentrales worden gehouden. Dit innameproces is landelijk gecertificeerd en wordt periodiek getoetst door keuringsinstituut KIWA.

Op 5 februari 2021 zijn naast benzeenmetingen ook PAKs-metingen ontvangen vanuit AsfaltNu. Uit deze gegevens blijkt dat er bij één van de uitgevoerde metingen op PAKs in 2020 een overschrijding is geweest. De verhoogde meting van PAKs heeft er toen toe geleid dat de asfaltcentrale het innameproces heeft aangescherpt. Er wordt gesteld dat de gemeten overschrijding toen een incident is geweest. Tot op heden heeft de aanscherping van het innameproces echter nog niet het gewenste resultaat opgeleverd bleek uit de eigen metingen van de AsfaltNu op 5 mei 2021. AsfaltNu heeft op 17 juni 2021 aangegeven haar productieproces met gerecycled asfalt verder aan te passen, om de emissie te verminderen.

### **Acties AsfaltNu**

Graag informeren we u ook over welke acties en stappen AsfaltNu nu heeft gezet. Zo is AsfaltNu lid van de Vakgroep Bitumineuze Werken van Bouwend Nederland. Vanuit deze vakgroep is besloten om op landelijk niveau onderzoek te doen naar mogelijke oplossingen voor deze overschrijding van de emissiegrenswaarden. Op 1 juli 2021 zijn de resultaten in een rapport gepubliceerd. Als onderdeel van dit onderzoek is door AsfaltNu in de afgelopen jaren op een andere centrale (Bergen op Zoom) in een proefopstelling onderzoek gedaan naar mogelijke oplossingen voor de benzeenuitstoot.

Naast mogelijk meer activiteiten die AsfaltNu de afgelopen periode heeft uitgevoerd, weten wij dat zij in april bedrijven in de Gruyterfabriek hebben gesproken. Zij hebben ook een aantal individuele gesprekken met omwonenden gehouden. Op 28 mei 2021 stuurden ze uw raad een brief. En ook hebben ze een speciale informatieve [website](http://omgeving-asfaltnu.nl) voor de omgeving gelanceerd (<http://omgeving-asfaltnu.nl>). Hierop is onder andere de wekelijkse productieplanning is te vinden.

Naar aanleiding van de resultaten van de metingen op 5 mei 2021, is door AsfaltNu besloten de productie van asfalt met een hoog recyclingpercentage tijdelijk te stoppen. Dit besluit is bekend gemaakt op 17 juni 2021, de dag dat de meetresultaten bekend werden, en direct gecommuniceerd naar de gemeente en omwonenden.

### **Doorlooptijd metingen**

Alle metingen aan de schoorsteen moeten in een laboratorium worden geanalyseerd. Deze analyse en rapportage nemen tijd in beslag. In totaal is de doorlooptijd van moment van monstername [daadwerkelijke meting op locatie] tot vrijgave van de rapportage 1,5 tot 2 maanden.

Als het gaat om PAKs-metingen zijn er in Nederland slechts drie bureaus bevoegd (geaccrediteerd) om deze metingen te doen. Eén van deze bureaus voert onderzoeken uit in opdracht van AsfaltNu. Er zijn voor gemeente 's-Hertogenbosch dus slechts twee (resterende) bureaus die deze metingen kunnen uitvoeren. Daarnaast worden deze bureaus overvraagd en moet het moment van meten

worden afgestemd op de productie. Hierdoor duurt het na opdrachtverstrekking twee tot drie maanden om een PAKs-meting ingepland te krijgen.

### **Meer bedrijven met gevaarlijke emissies**

U vroeg in de commissie of er meer bedrijven in onze gemeente zijn met gevaarlijke emissie. Er is op dit moment geen aanleiding om te veronderstellen dat er in 's-Hertogenbosch meer bedrijven zijn die niet aan de emissie-eisen voldoen of waar als gevolg van emissies gevaar is voor de volksgezondheid.

Alle bedrijven die met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) werken worden via een vastgesteld protocol en vastgestelde frequentie (risicogericht toezicht) gecontroleerd. Ook hebben deze bedrijven per 1 januari 2021 de verplichting om elke 5 jaar inzichtelijk te maken hoeveel ZZS men emitteert en wat men eraan heeft gedaan/gaat doen om de emissie tot een minimum te beperken. Deze rapportages worden door de ODBN beoordeeld.

In het werkprogramma van de ODBN is voor het jaar 2020 en 2021 opgenomen dat er speciale aandacht is voor de emissie van zeer zorgwekkende stoffen naar de bodem, water en lucht. Een bekend voorbeeld hiervan is de PFAS, maar ook benzeen. In 2020 is de ODBN in het kader van toezicht gestart met een inventarisatie van ZZS bij bedrijven. Ook in 2021 wordt deze werkwijze versterkt middels thematisch toezicht ZZS.

Daarnaast kennen we risicobedrijven met veiligheidsrisico's buiten de inrichtingsgrenzen (buiten het perceel van het bedrijf). Dit zijn bedrijven die handelingen verrichten met gevaarlijke stoffen, zoals bijvoorbeeld het hebben van een ammoniakkoelinstallatie en tankstations met lpg-installaties. Deze bedrijven staan vermeld op een website met een landelijke risicokaart: <https://www.risicokaart.nl/> Belangrijk is om te vermelden dat dit andersoortige bedrijven zijn dan een bedrijf met mogelijk gevaarlijke emissies, zoals de asfaltcentrale. Deze bedrijven staan niet op deze risicokaart.

### **3. Stappen komende periode**

De resultaten van het eigen onderzoek van AsfaltNu, 17 juni bekend geworden, zijn voor ons aanleiding geweest om de handhaving te herzien en nu reeds de volgende stap te zetten. We doen nu een voornemen tot last onder dwangsom uitgaan.

Op 6 juli 2021 (in opdracht van AsfaltNu) en 7 juli 2021 (in opdracht van gemeente) zijn metingen uitgevoerd aan de schoorsteen bij AsfaltNu. We verwachten de meetresultaten niet voor begin september te ontvangen. Er blijft aandacht en druk op metingen en het zo snel mogelijk beschikbaar hebben van meetresultaten en rapportages. Indien uit metingen blijkt dat er niet voldoende voortgang is om tot lagere uitstoot te komen, dan zetten we vervolgstappen in onze handhaving.

We hebben – zie alle landelijke (media)aandacht – gemerkt dat wij niet de enige gemeente zijn met een vervuilende asfaltcentrale. Daarom willen we dit landelijk (blijven) aankaarten. We vragen hiervoor bestuurlijk aandacht bij het Ministerie en hebben deze zomer een bestuurlijke afspraak gepland. We zullen met name ingaan op de spanning tussen hergebruik/circulariteit en uitstoot.

Ambtelijk bespreken we in juli de voortgang van het plan van aanpak met de ODBN en AsfaltNu. In dit plan van aanpak beschrijft de asfaltcentrale een concrete aanpak tussen nu en begin 2022. In

dezelfde week heeft de gemeente het plan van aanpak van AsfaltNu per mail ontvangen. Met behulp van metingen naar benzeen- en PAKs-uitstoot en onderlinge gesprekken volgen wij de komende tijd de voortgang (uitvoering) van het plan.

Ook blijven we omgeving, betrokkenen en geïnteresseerden informeren, onder andere via de website. In september, indien de coronaregelingen dit toestaat, organiseren wij met alle betrokken partijen een grote informatiebijeenkomst voor de omgeving.

Daarnaast zijn we in gesprek met het bedrijf om te kijken naar de nieuwe locatie voor een nieuwe moderne centrale. Een haalbaarheidsonderzoek wordt uitgevoerd voor nieuwbouw van een asfaltcentrale op de Brand II. Dit haalbaarheidsonderzoek wordt na de zomer afgerond. Een nieuwe centrale zal wat betreft uitstoot vanzelfsprekend tenminste moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorop staat echter dat met verplaatsing juist grote verduurzamingsambities worden behaald op het gebied van vervoer over water, reductie van energiegebruik, uitstoot van CO<sub>2</sub> en stikstof en schadelijke stoffen alsmede het hergebruik van grondstoffen. Op de nieuwe locatie kan namelijk in een moderne centrale met de best beschikbare technieken worden geproduceerd, in tegenstelling tot de huidige centrale die al tientallen jaren in bedrijf is.

#### **Tot slot**

Wij hopen u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,  
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers

#### **Bijlage(n):**

- Bijlage 1: Feitenrelaas

## Bijlage 1: Feitenrelaas

In onderstaand overzicht staan de meest relevante feiten en acties van de gemeente, Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), asfaltcentrale, omwonenden en bedrijven in de omgeving vanaf 2016 tot en met 20 juli 2021.

### 2016

Januari

- De landelijke norm voor de uitstoot van benzeen wordt aangepast en opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Juni

- Gemeente verleent omgevingsvergunning milieu voor het laden en lossen van meer schepen. Een luchtkwaliteitsonderzoek naar fijnstof en stikstof maakt onderdeel uit van de aanvraag. Beide stoffen voldoen aan de normen.
- Er worden verdeeld over meerdere dagen een aantal geurklachten ingediend. De ODBN voert controles uit. Geuroverlast wordt niet meer waargenomen.

### 2017

Januari

- ODBN voert controle uit. Geconstateerd is dat de maatregelen om aan de emissienormen van PAKs te voldoen worden nageleefd. Het betreft een administratieve controle en een controle op de werkwijze.

### 2018

Maart

- ODBN voert controle uit. Geconstateerd is dat aan de maatregelen om aan de emissienormen van PAKs te voldoen worden nageleefd. Het betreft een administratieve controle en een controle op de werkwijze.

April

- Asfaltcentrale doet een melding van een ongewoon voorval. Dat is een melding die het bedrijf verplicht bij het bevoegd gezag te doen als er sprake is van gebeurtenis binnen het bedrijf, die afwijkt van het normale bedrijfsproces en die nadelige gevolgen voor het milieu kan opleveren. Bij het vullen van een silo is veel stof overlast ontstaan.
- De ODBN voert controle uit. Het betreft een incident.

Medio 2018

- De resultaten van een emissiemeting benzeen bij een asfaltcentrale in Gelderland worden door de asfaltbranche met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gedeeld.

Medio 2018

- De asfaltbranche start onderzoek naar de uitstoot van benzeen. De asfaltcentrale neemt deel aan dit onderzoek.

- De asfaltbranche adviseert de leden om bij het bevoegd gezag tijdelijk toestemming te vragen om meer benzeen uit te mogen stoten dan de norm. Deze toestemming kan worden verleend door middel van een maatwerkprocedure.

#### Juli

- De asfaltcentrale dient een conceptaanvraag met concept geuronderzoek in voor de revisie van de huidige centrale. De aanvraag wordt niet definitief ingediend.

#### December

- De asfaltcentrale dient bij de ODBN per email een verzoek in om de norm voor de uitstoot van benzeen aan de schoorsteen tijdelijk te verhogen (verzoek om maatwerk). Bij dit verzoek zit een landelijk onderzoek (berekening) waaruit blijkt dat door bij verhoging van de emissienorm van benzeen bij de schoorsteen, overal aan de normen voor benzeen op leefniveau (bij woningen en bedrijven) wordt voldaan.

### 2019

#### Maart

- ODBN voert controle uit op administratie van de afvalstoffen. Er wordt een overtreding geconstateerd.

#### September

- Er wordt een voornemen last onder dwangsom opgelegd voor het overtreden van de afvalstoffenregistratie. Dit is een administratieve overtreding.

### 2020

#### Januari

- De ODBN heeft overleg met de asfaltcentrale over het maatwerkverzoek om de emissienorm voor benzeen tijdelijk te verhogen.

#### Maart

- ODBN voert controle uit. Er wordt een last onder dwangsom opgelegd in verband met het overtreden van de afvalstoffenregistratie. Ook wordt een overtreding geconstateerd van de voorschriften die gelden voor de opslag van dieselolie in de tank.

#### Augustus

- Het verzoek om maatwerk wordt door de ODBN doorgestuurd naar de gemeente om vervolgens in overleg te concluderen dat aanvullende gegevens nodig zijn om het verzoek te kunnen beoordelen.
- Invordering dwangsom voor het overtreden van de afvalstoffenregistratie; ODBN voert controle uit
- Er wordt een last onder dwangsom opgelegd voor het niet keuren van de dieseltank.
- De brief met het verzoek om aanvullende gegevens te overleggen om het maatwerkverzoek te beoordelen wordt aan de asfaltcentrale verzonden. Gevraagd wordt naar de uitkomst van de emissiemetingen van benzeen aan de schoorsteen.



#### September-oktober-november-december

- Er komen verschillende klachten binnen over geuroverlast. De ODBN voert meerdere controles uit totdat oorzaak wordt gevonden en probleem is opgelost. De oorzaak was de bitumentank en het verladen. Er zijn in dit jaar 88 geurklachten over de asfaltcentrale ingediend.

#### December

- ODBN voert controle uit: de dieseltank is door een gecertificeerd bedrijf gecontroleerd.

### 2021

#### Januari

- Uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales krijgt aandacht in de landelijke media. Dit leidt tot scherpere aandacht voor dit onderwerp.

#### Februari

- Na opnieuw een verzoek worden de resultaten van de emissiemetingen benzeen door de asfaltcentrale overgelegd. Uit de meetresultaten van de op 30 november 2018 (rapportage 28 maart 2019) en 19 oktober 2020 (rapportage 4 februari 2021) uitgevoerde metingen blijkt, naast de in beide metingen geconstateerde overschrijding van de norm voor de uitstoot van benzeen, ook bij één meting een overschrijding van de norm voor uitstoot van Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAKs).
- Controle ODBN op afvalstoffenregistratie. De asfaltcentrale voldoet niet aan de voorschriften op dit punt en er wordt een dwangsom verbeurd.

#### Maart

- Het ingediende maatwerkverzoek wordt op verzoek van de gemeente door de asfaltcentrale ingetrokken.
- ODBN voert naar aanleiding van de overlegde emissiegegevens een controle uit. De gemeente stuurt AsphaltNu een handhavingsbrief over het overschrijden van benzeen en PAK-normen. Voor 1 augustus 2021 moet een plan van aanpak worden ingediend. In het plan van aanpak moet worden opgenomen wanneer AsphaltNu welke maatregelen neemt om aan de uitstootnorm voor benzeen en PAKs te gaan voldoen.
- Het aantal klachten geuroverlast vanuit de omgeving neemt toe. In totaal zijn in maart vijftien klachten over geuroverlast ingediend.

#### April

- Het aantal klachten geuroverlast vanuit de omgeving neemt fors toe. In totaal zijn in april meer dan 150 klachten over geuroverlast ingediend.
- Gemeente stuurt brief over geuroverlast aan asfaltcentrale. Asfaltcentrale wordt gevraagd om te onderzoeken wat er extra kan worden gedaan om geuroverlast te beperken.
- Gemeente geeft opdracht voor het uitvoeren van emissiemeting benzeen bij schoorsteen, geuronderzoek en berekening concentratie benzeen in de lucht op leefniveau (bij woningen en bedrijven).
- Aan een gecertificeerd meetbureau wordt opdracht gegeven voor het meten van benzeen op leefniveau.



- Eerste resultaten berekening concentratie benzeen in de lucht op leefniveau ontvangen van Omgevingsdienst. Concentratie benzeen in de lucht op leefniveau (achtergrondwaarde benzeen veroorzaakt door verkeer, scheepvaart, industrie w.o. de asfaltcentrale) voldoet aan de luchtkwaliteitsnormen.
- Advies GGD ontvangen: de concentratie benzeen in de lucht als gevolg van de asfaltcentrale is een verwaarloosbaar gezondheidsrisico voor leefomgeving.
- In opdracht van gemeente vinden metingen naar benzeen en geuronderzoek plaats.
- Omwonenden doen verzoek om handhaving en een verzoek ingevolgde de Wet Openbaarheid bestuur. Alle correspondentie over de asfaltcentrale wordt opgevraagd.
- Eerste digitale informatiebijeenkomst voor omwonenden.
- Telefonisch bestuurlijk contact met de directie van AsfaltNu.
- Bedrijvenvereniging op de Rietvelden en De Vutter (RiVu) wordt in een digitale informatiebijeenkomst geïnformeerd.
- Gemeente stuurt informatiebrief naar ruim 3.000 adressen in de omgeving van de asfaltcentrale.

#### Mei

- Gemeentelijke website over de asfaltcentrale gaat online. Op de website staat informatie over de asfaltcentrale en de aanpak van de gemeente. Ook staan de meest gestelde vragen met antwoord, de verleende milieuvergunningen, verzonden brieven en uitgevoerde onderzoeken op de website.
- Gemeente geeft een gecertificeerd bureau opdracht tot meten van de concentratie PAK uit de schoorsteen (3 a 4 maanden wachttijd).
- Emissiemeting benzeen en PAK bij de schoorsteen in opdracht van de asfaltcentrale wordt uitgevoerd door een gecertificeerd bureau.
- Schriftelijk reactie van bewoners op een bewonersbijeenkomst van 28 april 2021.
- Gemeente geeft aan dat een deel van deze reactie als een bezwaarschrift behandeld zal worden.
- Door omwonenden van de asfaltcentrale wordt een petitie Schone lucht overhandigd aan de wethouder. Hierin wordt verzocht om te handhaven en de vergunning voor de asfaltcentrale te heroverwegen.
- Eerste bestuurlijk gesprek met de directie van AsfaltNu.
- Tweede digitale informatiebijeenkomst voor omwonenden.
- Opdracht voor second opinion over de ingezette handhavingsaanpak wordt aan Hekkelman Advocaten en Notarissen wordt gegeven. Dit is uitvloeisel van toezegging aan omwonenden tijdens tweede informatiebijeenkomst.
- Tweede bestuurlijk gesprek met de directie van AsfaltNu.
- AsfaltNu stuurt naar aanleiding van de raadsvergadering en de aangenomen motie een brief aan de gemeenteraad.
- Resultaten metingen benzeen en geuronderzoek in opdracht van gemeente worden bekend. De benzeennorm wordt overschreden. Uit het geuronderzoek blijkt dat aan de vergunningsvoorschriften op het gebied van geur wordt voldaan.

#### Juni

- Fysieke bijeenkomst met bewoners, asfaltcentrale, luchtspecialist omgevingsdienst en gemeente.
- Controle ODBN op afvalstoffenregistratie. Dit is nog niet op orde. Er wordt een dwangsom verbeurd.

- Ambtelijk contact met ministerie om de Bossche situatie te bespreken tegen het licht van de landelijke ontwikkelingen en in relatie met het circulariteitsvraagstuk (hergebruik van teerhoudend asfalt wat oorzaak is van de benzeenuitstoot).
- Meetresultaten in opdracht van de asfaltcentrale van benzeen en PAKs bekend. Beide stoffen overschrijden fors de norm aan de schoorsteen. AsphaltNu stuurt persbericht dat er extra maatregelen worden genomen zoals het aanpassen van de productie (minder recyclebaar materiaal gebruiken).
- Telefonisch bestuurlijk contact met de directie van AsphaltNu.

#### Juli

- Antwoord van gemeente op schriftelijke reactie van bewoners op eerste informatiebijeenkomst wordt verzonden.
- Gemeente meldt omwonenden dat reactie op handhavingsverzoek wordt opgeschort vanwege de nieuwe meetresultaten van de asfaltcentrale.
- Second opinion over de ingezette handhavingsaanpak van de gemeente van Hekkelman Advocaten en Notarissen wordt op de website geplaatst.
- Rapport Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), het zogenaamde brancheonderzoek, wordt bekend gemaakt en via een link op de website gezet.
- In opdracht van de asfaltcentrale wordt op 6 juli een emissiemeting naar benzeen uitgevoerd.
- In opdracht van de gemeente wordt op 7 juli een emissiemeting naar benzeen uitgevoerd.
- Ambtelijk overleg met de asfaltcentrale en ODBN over voortgang plan van aanpak.
- Het plan van aanpak wordt door de asfaltcentrale ingediend.